

27 กันยายน 2542

เรื่อง การพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินข้ามงวดงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก 0017.2/18124 ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2542

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0202.4/1450 ลงวันที่ 6 กันยายน 2540 /
2. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/15587 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2542/

ตามที่จังหวัดขอนแก่นหรือ กรณีที่เทศบาลนครขอนแก่นได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำ ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของเทศบาลนครขอนแก่น เป็นเงิน 533,361,076 บาท โดยเทศบาลได้ทำสัญญาจ้างบริษัท ไทยวัฒนาวิศวกรรมทาง จำกัด เป็นผู้ดำเนินการ ตามสัญญาจ้าง เลขที่ 69/2541 ลงวันที่ 18 กันยายน 2541 แบ่งงวดงานออกเป็น 179 งวด แต่ปรากฏว่าผู้รับจ้างได้ส่งงานครั้งที่ 1 เป็นงวดงานตามสัญญาจ้างงวดที่ 24,25,26,27,29 และ 30 ซึ่งเทศบาลฯ ได้ตรวจรับและขอเบิกเงินค่าจ้างเป็นเงิน 14,338,000 บาทว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินข้ามงวดงานได้หรือไม่ เนื่องจากในสัญญาไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้มีการส่งมอบงาน และเบิกค่าจ้างข้ามงวดได้ หากไม่ได้จะแก้ไขสัญญาจ้างได้หรือไม่ โดยอ้างเอกสารการตอบข้อหารือของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ สำนักนายกรัฐมนตรี นั้น

กรมการปกครองได้หารือกระทรวงมหาดไทยแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. คำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเหมาะสมสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง และสามารถอ้างอิงได้ สมควรที่จังหวัดขอนแก่นจะยึดถือปฏิบัติได้โดยอนุโลม

2. การผูกพันงบประมาณข้ามปี ควรถือปฏิบัติให้ครอบคลุม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **ศาวโรช ศัชมาตย์**
 (นายศาวโรช ศัชมาตย์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
ส่วนการคลังท้องถิ่น
โทร (02) 2227832, 2225854
โทรสาร (02) 2236780



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. 50353

ที่ มท 0202.4/1450 วันที่ 6 กันยายน 2542

เรื่อง การพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินข้ามงวด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

1. เรื่องเดิม

ปล. ขอให้ตอบข้อหารือจังหวัดขอนแก่น กรณีเทศบาลนครขอนแก่นได้รับสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อก่อสร้างระบบระบายน้ำฯ วงเงิน 533,361,076 บาท งบประมาณผูกพัน ปี 2541 - 2544 ซึ่งเทศบาลนครขอนแก่นได้ดำเนินการจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 ต่อมาผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานครั้งที่ 1 เป็นงานตามสัญญาจ้างงวดที่ 24,25,26,28,29 และ 30 แต่เนื่องจากในสัญญาจ้างไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้มีการส่งมอบงานและเบิกค่าจ้างข้ามงวดงานได้ จึงขอหารือว่าสามารถดำเนินการตรวจรับงานและเบิกค่าจ้างข้ามงวดงานได้หรือไม่ หากไม่ได้จะสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างได้หรือไม่

2. ข้อเท็จจริง

ปล. มีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ พ.ศ. 2535 ข้อ 4 ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ จึงได้นำเสนอความเห็น โดยพิจารณาคำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ประกอบมีความเห็นว่า หากการทำงานข้ามงวดงานสามารถดำเนินการได้ และเมื่อทำงานงวดใดเสร็จก็มีสิทธิได้รับเงินค่าจ้างสำหรับงวดนั้น ๆ พร้อมทั้งให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าสัญญาจ้างมีการผูกพันงบประมาณปี 2541 - 2544 เพื่อไม่ให้กระทบการจัดสรรงบประมาณแต่ละปี ขอให้กำกับจังหวัดแจ้งเทศบาลฯ ตรวจสอบผลกระทบต่องบประมาณพร้อมทั้งให้มีแผนการปฏิบัติในแต่ละปีงบประมาณ

3. ข้อพิจารณา

กค.ศป. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

3.1 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ไม่ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องนี้ไว้ จึงไม่อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทยจะวินิจฉัยเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว

3.2 คำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเหมาะสมสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง และสามารถอ้างอิงได้ สมควรที่จังหวัดขอนแก่นจะยึดปฏิบัติได้โดยอนุโลม

3.3 การผูกพันงบประมาณข้ามปี ในการปฏิบัติเกี่ยวกับหน่วยงานจำนวนมากที่
จะคาดคะเนวงเงินจัดสรรได้ หาก ปค. ประสงค์จะแนะนำการปฏิบัติต่อจังหวัดขอนแก่น ควรแนะนำให้ถือ
ปฏิบัติให้ครอบคลุม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบตาม ข้อ 3.2, ข้อ 3.3 และให้ ปค. แจ้งจังหวัด
ขอนแก่นทราบ

(ลงชื่อ) สุทัศน์ สุทัศน์ภักดิ์
(นายสุทัศน์ สุทัศน์ภักดิ์)
ผู้อำนวยการกองคลัง
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมการปกครอง สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น สคท. (ก.ร.ค.) โทร. 2227832 ต่อ 28

ที่ มท 0313.4/15587

วันที่ 30 กรกฎาคม 2542

เรื่อง การพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินข้ามงวดงาน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

1. ข้อเท็จจริง

กรมการปกครองได้รับข้อหารือจากจังหวัดขอนแก่น สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(เอกสารหมายเลข 1)

1.1 เทศบาลนครขอนแก่นได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำ ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของเทศบาลนครขอนแก่น โดยเทศบาลนครขอนแก่นเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการและสำนักงานจังหวัดเป็นหน่วยงานเบิกจ่ายแทนสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

1.2 เทศบาลฯ ได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท ไทยวิวัฒน์วิศวกรรมทาง จำกัด เป็นผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเลขที่ 69/2541 ลงวันที่ 18 กันยายน 2541 ในวงเงิน จำนวน 533,361,076 บาท ผูกพันงบประมาณประจำปี 2541 - 2544 กำหนดแล้วเสร็จภายใน 1,100 วัน โดยแบ่งงวดงานออกเป็น 179 งวด

1.3 ผู้รับจ้างได้ส่งงาน ครั้งที่ 1 เป็นงานตามสัญญาจ้าง งวดที่ 24,25,26,28,29 และ 30 ซึ่งเทศบาลฯ ได้ตรวจรับและส่งหลักฐานไปยังสำนักงานจังหวัด เพื่อขอเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้าง เป็นเงิน 14,338,000 บาท

1.4 จังหวัดขอนแก่นหารือว่า จังหวัดจะสามารถเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้ได้หรือไม่ เนื่องจากในสัญญาไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้มีการส่งมอบงานและเบิกค่าจ้างข้ามงวดงานได้ หากไม่ได้จะสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างได้หรือไม่

2. ระเบียบ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสารหมายเลข 2)

ข้อ 4 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ 129 สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขจะเป็นความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ท้องถิ่น

(2) ถ้างบประมาณค้างจ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ให้รายงานเหตุผลความจำเป็นเสนอจังหวัด เพื่อขอทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทย ถ้ามีการเพิ่มวงเงินให้เสนอจังหวัดเพื่อกระทรวงมหาดไทยพิจารณาขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณก่อน

3. ข้อพิจารณา

3.1 สำนักนายกรัฐมนตรีโดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ได้เคยตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเบิกค่าจ้างข้ามงวดงานว่า การแบ่งงวดงานกับงวดเงินนั้น วัตถุประสงค์หลักก็เพื่อให้มีการแบ่งจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างตามผลงานที่ทำได้จริง ประการหนึ่ง ก็เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบการทำงานของผู้รับจ้าง อีกประการหนึ่ง การแบ่งงานนั้น โดยทั่วไป จะกำหนดโดยอาศัยขั้นตอนการปฏิบัติงานสำหรับงานนั้น ๆ เป็นหลัก แต่มีได้หมายความว่า ผู้รับจ้างจะต้องทำตามนั้นทุกขั้นตอนตามไปทุกกรณี บางกรณีอาจมีเหตุผลความจำเป็นที่ทำให้ผู้รับจ้างต้องทำงานข้ามขั้นตอนนี้บ้าง ในหลักการจึงควรถือหลักว่า เมื่อผู้รับจ้างทำงานช่วงใดหรืองวดใดเสร็จ ก็ควรได้รับเงินค่าจ้างสำหรับช่วงนั้นไป (เอกสารหมายเลข 3)

3.2 สัญญาจ้างของเทศบาลฯ กรณีนี้เป็นสัญญาผูกพันงบประมาณปี 2541 - 2544

3.3 การจ่ายค่าจ้างตามสัญญา มิได้กำหนดเงื่อนไขให้งานงวดใดต้องจ่ายจากงบประมาณปีใด

3.4 ระยะเวลาดำเนินการในแต่ละงวด จะนับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา เช่นเดียวกัน ทั้ง 179 งวด กรณีข้อหารือการเบิกจ่ายงวดที่ 25 - 30 กำหนดระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 400 วัน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา มิได้กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องปฏิบัติงานตามงวดงานในสัญญาจ้าง

3.5 อำนาจในการวินิจฉัยปัญหาเป็นของปลัดกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบฯ

ข้อ 4

4 ข้อเสนอ

4.1 กรมการปกครองพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (ตามข้อ 3.1) แม้ในสัญญาจ้างจะมีได้กำหนดเงื่อนไขให้มีการส่งมอบงานและการเบิกค่าจ้างข้ามงวดงานได้ แต่ในสัญญาจ้างก็มีได้กำหนดเป็นเงื่อนไขที่มีลักษณะเป็นการห้ามมิให้มีการส่งมอบงานและเบิกค่าจ้างข้ามงวดเช่นเดียวกัน ดังนั้น หากผู้รับจ้างมีความจำเป็นต้องทำงานข้ามงวดงาน ผู้รับจ้างก็สามารถดำเนินการได้ และเมื่อผู้รับจ้างทำงานงวดใดเสร็จก็มีสิทธิได้รับเงินค่าจ้างสำหรับงวดนั้น กรณีนี้จึงขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงว่า การปฏิบัติงานของผู้รับจ้างมีเหตุผลและความจำเป็นสอดคล้องกับการปฏิบัติงานในแต่ละงวดงานอย่างไร

4.2 แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสัญญาจ้างดังกล่าวเป็นสัญญาที่มีการก่อหนี้ผูกพันปีงบประมาณ 2541 - 2544 หากมีการเบิกจ่ายเงินข้ามงวดงาน อาจมีผลกระทบต่อปีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวของเทศบาลฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรให้จังหวัดแจ้งเทศบาลฯ ตรวจสอบสัญญาจ้างอีกครั้งหนึ่งว่า การเบิกจ่ายเงินข้ามงวดงานดังกล่าว จะมีผลกระทบต่อปีงบประมาณที่ได้รับในแต่ละปีหรือไม่ด้วย และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติครั้งต่อไปเห็นควรให้มีข้อตกลงในแผนการปฏิบัติในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อมิให้ราชการเสียประโยชน์และให้สอดคล้องกับปีงบประมาณที่จะได้รับในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัด
ขอนแก่น ที่เสนอมาพร้อมนี้

(ลงชื่อ) ประมวล รุจนเสรี
(นายประมวล รุจนเสรี)
อธิบดีกรมการปกครอง